

送り出し国から見た ホスト国の制度

針間礼子

Reiko Harima
Regional Coordinator
Mekong Migration Network (MMN)

reiko@mekongmigration.org

JP-MIRAI パネルディスカッション

2022年7月28日

Outline of the presentation

1. Introduction of MMN (MMNの紹介)
2. MMN's Roles of Countries of Origin project (送り出し国の役割プロジェクト)
3. Main host countries for migrants from Mekong Countries (メコン諸国からの移住労働者の主な受入国)
4. Issues concerning deployment to Japan (日本への送り出しに関して)

1. Mekong Migration Network (MMN)

- ▶ Formally launched in 2003, MMN is a sub-regional network of CSOs working together to promote rights of migrants in the Mekong (Cambodia, Vietnam, Laos, Thailand, Myanmar, Yunnan province of China)
- ▶ Currently over 40 member orgs across Mekong.

- ▶ Secretariat:

Hong Kong (hosted by AMC) &
Chiang Mai, Thailand

- ▶ Areas of joint action:

Research & Info monitoring;

Advocacy;

Capacity building; and

Networking.



2. Roles of Countries of Origin Project (1)



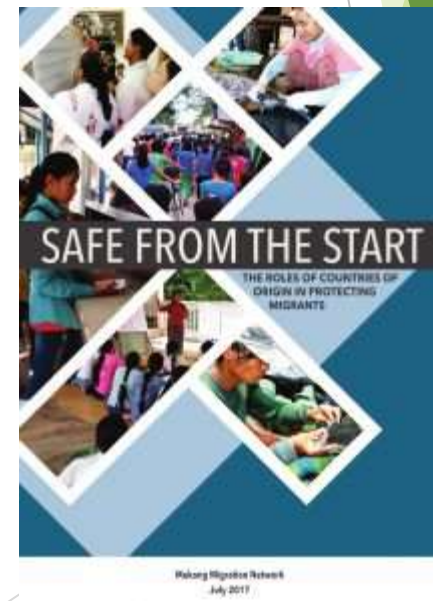
ROCO (送り出し国の役割) Project

▶ ROCO project examines the following:

(送り出し国の役割)

1. Migration mechanisms (正規でかつ公平な移住のメカニズムを作る、交渉する)
2. Information dissemination (正しい情報を提供する)
3. Regulation of recruitment agencies (送り出し機関を規制する)
4. Provision of overseas assistance (大使館等を通して海外で働く自国の国民をサポートする)。
5. International Cooperation (移住労働者の権利改善に向けて、受入国や、その他諸国、諸機関と協力する)
6. Provision of overseas welfare funds and social security (海外への移住労働者に向けて社会保障制度がいきわたるようにする)
7. Facilitating reintegration (帰国後の再統合の支援)

Traditional “sending” countries like the Philippines have well functioning systems for all the above. (Though its development model overly relying on “labour exportation” is problematic.)



2. Roles of Countries of Origin Project (2)

- ▶ MMNは、従来メコン地域内の移住労働を活動の主な対象にしていたが、日本への移住労働への数、気運の高まりにより、焦点をミャンマー、カンボジア、ベトナムといったメコン諸国から日本への移住労働にも焦点を当てるようになった。

「メコン諸国から日本への移住労働」

[Book_Japan Report_JP_5.indd \(mekongmigration.org\)](#)

- ▶ メコン諸国は日本への送り出しに積極的。他の受入国に比べて、日本は法や権利を尊重する国と期待されているため。

2. Roles of Countries of Origin Project (3) Multi-Stakeholder Consultation Meeting on Labour Migration from Myanmar to Japan



MMN and ILO co-organised the meeting in Oct 2018. Attended by Myanmar Ministry of Labour, Immigration & Population, Myanmar Overseas Employment Agencies' Federation, Japanese labour attaché in Yangon, agencies, CSOs, UNs.

2. Roles of Countries of Origin Project (4) Multi-Stakeholder Consultation Meeting on Labour Migration from Cambodia to Japan



Organised by MMN, LSCW & CWCC in Feb 2019. Attended by Cambodia Ministry of Labour, Ministry of Interior, National Counter Trafficking Taskforce, Association of Cambodian Recruitment Agencies (ACRA), Manpower Agency in Cambodia (MAC), agencies, CSOs & UN.

2. Roles of Countries of Origin Project (5) Multi-Stakeholder Consultation Meeting on Labour Migration from Vietnam to Japan



Organised by MMN & CGFED in July 2019. Attended by Vietnam Ministry of Labour and Social Affairs (MOLISA), Department of Labour (DOLAB), Japanese Labour attaché, Vietnam Manpower & Supply (VAMAS), UNs, CSOs.

2. Roles of Countries of Origin Project (6) Workshop on Labour Migration from Mekong Countries to Japan, Tokyo



Organised by MMN and Kyoto University in July 2019. Attended by VAMAS, ACRA, MOEAF, Vietnamese embassy, MMN reps from Mekong and

Recent activities

- ▶ More recently, organised an online multi-stakeholder workshop on labour migration from Vietnam and Cambodia to Japan, in Nov 2021. (2021年11月オンラインワークショップ)
Attended by over 100 participants, including representatives of MoL in Cambodia and Vietnam, recruitment agency associations, Japanese Embassy in Hanoi, civil society organisations, ILO, private sectors, and academics. (ベトナム、カンボジア、日本からの参加)
- ▶ The discussion focused on migration cost and migrants' access to information concerning health rights. (移住労働に関する費用と健康、保険の権利に焦点)
- ▶ Currently interviewing prospective migrants in Vietnam and Cambodia, awaiting for deployment to Japan. (現在ベトナム、カンボジアで調査中)

Migration in the Mekong

LABOUR MIGRATION FLOWS IN THE GREATER MEKONG SUBREGION

The GMS is home to more than 240 million people, including an estimated 3 million migrants. Thailand is the major receiving country for migrants in the region, hosting around 2 to 2.5 million migrants, while Cambodia and the Yunnan province of China also host a number of migrants, including long-term residents.

While much of the migration from within the GMS to outside the GMS takes place within the context of labour exportation schemes or through recruitment agencies, most of the migration flows within the GMS are spontaneous and through informal channels. Through the implementation of the MOU on Cooperation in Employment of Migrant Workers, Thailand and its neighbouring countries, particularly Lao PDR and Cambodia, are attempting to establish a legal migration channel. There is also increased policy dialogue among the GMS governments with the goal of expanding cooperation on migration management. Despite some developments, newly established legal migration channels are currently not affordable or accessible to most of the migrants, and the majority of people continue to cross the border through informal channels.



3. メコン諸国からの移住労働

カンボジア海外労働者

計想定110万人以上

主な受入国

タイ: 43万人++正規移住労働 (MOU)またはタイでの登録。非正規労働者を含めた数は正式には把握できないが100万人近いという推定もある。)

韓国: 49,099

マレーシア: 30,113 (正規労働者のみ)

日本

技能実習 9,305 (2021年6月)

特定技能 1,298 (2022年3月)

ミャンマー海外労働者

想定400万人以上

主な受入国

タイ: 150万人++正規移住労働 (MOU)またはタイでの登録。非正規労働者を含めた数は正式には把握できないが300万人近いという推定もある。

韓国: 20,844 (2021年4月)

マレーシア: 350,605 (正規労働者のみ)

日本:

技能実習- 13,970 (2021年6月)

特定技能 2,949 (2022年3月)

ベトナム海外労働者

計想定65万人以上

主な受入国

日本: 計453,344 (2021年10月)

技能実習 202,365 (2021年6月)

特定技能 40,696 (2022年3月)

台湾: 80,000

韓国: 29,086 (2021年4月)

マレーシア:

3. メコン諸国からの日本への移住労働



- ▶ 幾つかある選択肢の中で、日本への期待は大きい。
- ▶ 権利保護がしっかりし、制度が機能しているという期待。
- ▶ 技術移転につながるという期待。
- ▶ 正規の移住労働を促せる期待。



3. 日本への派遣に関する問題: 技術移転プログラムとしての技能実習制度(1)

- ▶ 移住労働者の雇用についての議論のなかで、技能実習制度の本来の目的はあまり重きをおかれていないようである。
- ▶ 技能実習制度の目的・趣旨 (JITCO ホームページによる)

我が国で培われた技能、技術又は知識（以下「技能等」という。）の開発途上地域等への移転を図り、当該開発途上地域等の経済発展を担う「人づくり」に寄与するという、国際協力の推進です。

制度の目的・趣旨は1993年に技能実習制度が創設されて以来終始一貫している考え方であり、技能実習法には、基本理念として「技能実習は、労働力の需給の調整の手段として行われてはならない」（法第3条第2項）と記されています。

3. 日本への派遣に関する問題: 技術移転プログラムとしての技能実習制度(2)

- ▶ 移住労働者はお金と時間を投資し、新しい技能を身につけたいと願って来日するため、ここに誤解が生じてしまう。

例) ミャンマーのCase

- ▶ Kyawt Kyawt Khaing and Thiri Tun, from Myanmar, 日本の繊維関連工場に来たが、技能向上と品質管理の仕事を得ることを夢みていたものの、日本では、何も研修を受けることがなく、ひどい労働条件を経験しただけであった。
- ▶ 多くの機関に相談したが、何の支援も受けられなかった。
- ▶ 多くの問題を抱え、2人は、自分たちは技能実習プログラムに参加していると信じ、だまされたと語った。
- ▶ 移住労働者の期待と、技能実習制度の実態には大きなずれがある。

3. 日本への派遣に関する問題：技能認定

- ▶ ヤンゴン、プノンペン、ハノイで開催したMMNコンサルテーション会議で、母国への帰国後に使える**技能認定システム**設立の必要性が議論された。
- ▶ 現在、日本で得た技能を生かした職種に母国で就職できる機会は限られている。（一方、一定の数の実習生が帰国後、日本で得た技能を生かした職種に就職できているというOTITの報告もある。）
- ▶ 技能認定は、カンボジアのように、繊維産業での品質管理とマネジメントの仕事を担当することのできる人材を確保しようとしている国には特に必要とされている。（[Rising exports mask skills gap in Cambodia's garment industry - Nikkei Asia](#)）

ー> 根本的な制度の問題ではあるが、労働者の出身国にもサプライチェーン、工場基盤等ある企業には日本で培った技術を使える関連職業の斡旋など、貢献できることはあると思われる。（韓国の“Happy Return” 2009プログラム等、政府の取り組みではあるが、参考になるかもしれない。）

4. まとめ

- ▶ 幾つかの移住先の選択肢として、日本は以前メコン諸国からの人気は高い。
- ▶ 日本と送り出し国それぞれの関係者（ステークホルダー）が、状況を改善する役割を担っている。
- ▶ 日本における労働力不足の補充という観点だけでなく、他国から、日本に期待をし、また日本の制度に信頼を寄せてきて日本産業に貢献しようとしている労働者たちをどう受け入れるのか真摯に考えたい。

Thank you!

Reiko Harima

Mekong Migration Network (MMN) Regional
Coordinator,

Asian Migrant Centre (AMC) Executive
Director www.mekongmigration.org

www.asianmigrantcentre.org